

Добрый день уважаемые коллеги!

«Противодействие коррупции»

г. Челябинск

30.09.2022 г.

Коррупция – одно из древнейших явлений в системе общественных отношений, уходящее корнями к моменту возникновения системы управления обществом и трансформирующееся, и усложняющееся вместе с такой системой.

Первые упоминания о коррупции и борьбе с ней известны человечеству со времен бронзового века на территории Шумер. Однако борьба с ней в Древнем мире обычно не приносила желаемых результатов. Своего апогея коррупция достигла в эпоху упадка Римской империи — и стала одной из причин ее крушения.

Само слово «коррупция» имеет латинское происхождение и означает «растлевать, портить, повреждать».

Первое упоминание в законодательстве Руси о посуле как незаконном вознаграждении за осуществление официальных властных полномочий (по сути о взятке) связано с Двинской уставной грамотой, выданной великим князем московским Василием I Дмитриевичем в 1397 г. двинским боярам.

Однако, с течением времени коррупция стала характерной чертой власти.

С 1715 года во время правления Петра I получение взятки в любой форме стало считаться преступлением, так как чиновникам стали платить фиксированную зарплату.

Смена государственного устройства и формы правления в октябре 1917 не устранила коррупцию как явление и необходимость борьбы с ней. Декретом СНК РСФСР «О взяточничестве» от 8 мая 1918 г. предусматривалась уголовная ответственность за взяточничество (лишение свободы на срок не менее 5 лет, соединенный с принудительными работами на тот же срок). В дальнейшем ответственность за взяточничество устанавливалась Уголовным кодексом РСФСР 1922 г., 1926 г., 1960 г. В этих законах регламентировалась ответственность за получение взятки, дачу взятки, посредничество во взяточничестве и провокацию взятки.

История борьбы советской власти с коррупцией характеризуется рядом специфических особенностей.

Во-первых, коррупция и как понятие, и как явление в официальных нормативных документах и практической деятельности не признавалась. Вместо этого определения использовались термины «взяточничество», «злоупотребление служебным положением», «попустительство» и др.

Во-вторых, причины возникновения этого явления связывались с условиями, присущими буржуазному обществу. Так, например, в закрытом письме ЦК КПСС «Об усилении борьбы со взяточничеством и разворовыванием народного добра» от 29 марта 1962 г. говорилось, что взяточничество – это «социальное явление, порожденное условиями эксплуататорского общества». Октябрьская революция ликвидировала коренные причины взяточничества, а «советский административно-управленческий аппарат – это аппарат нового типа». В качестве причин коррупционных проявлений перечислялись недостатки в работе партийных, профсоюзных и государственных органов, в первую очередь в области воспитания трудящихся.

Борьба с коррупцией в современной России началась с изданием Указа Президента РФ от 04.04.1992 г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»:

«2. Запретить служащим государственного аппарата:

заниматься предпринимательской деятельностью;

оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности и получать за это вознаграждение, услуги и льготы;

выполнять иную оплачиваемую работу на условиях совместительства (кроме научной, преподавательской и творческой деятельности), а также заниматься предпринимательской деятельностью через посредников, а равно быть поверенным у третьих лиц по делам государственного органа, в котором он состоит на службе;

самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении акционерными обществами, товариществами с ограниченной ответственностью или иными хозяйствующими субъектами.

Нарушение указанных требований влечет освобождение от занимаемой должности иную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

3. Установить для государственных служащих обязательное представление при назначении на руководящую должность декларации о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах, а также обязательствах финансового характера. Непредоставление таких сведений или умышленное представление неполной, недостоверной или искаженной информации является основанием для отказа в назначении на должность.»

.... и продолжается в настоящее время:

Основным законом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

**Согласно статье 1 закона:**

**1) коррупция:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти, ОМС, общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

#### **Статья 10. Конфликт интересов**

1. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение** им должностных (служебных) **обязанностей** (осуществление полномочий).

**Аналогичное по содержанию понятие содержит и Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:**

**конфликт интересов педагогического работника** - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

Несмотря на то, что акцент в борьбе с коррупцией в настоящее время сделан на ОГВ, ОМС, организации созданные на основании ФЗ, сам факт присутствия коррупции в том или ином проявлении на всех уровнях жизни нашего общества, послужил основанием для включения в Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» статьи 13.3., предписывающей всем организациям независимо от ОПФ (будь то государственное или муниципальное, бюджетное или автономное/казенное учреждение, коммерческая или некоммерческая организация) обязанность принимать меры по предупреждению коррупции, перечень которых является открытым и приведен в части 2 названной статьи:

«1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.»

Так в рамках реализации названного положения закона в нашем колледже принят ряд локальных нормативных актов, содержащих нормы направленные на предупреждение коррупции:

1) **кодекс этики и служебного поведения** работников Колледжа (согласно которому работники Колледжа в том числе обязаны:

- обеспечивать эффективную работу Колледжа для достижения образовательных, социальных, культурных, управленческих и других целей, определенных Уставом Колледжа;

- при исполнении должностных обязанностей не оказывать предпочтения отдельным студентам, каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

- исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению ими должностных обязанностей);

2) **положение об антикоррупционной политике** (согласно которому работники колледжа в том числе обязаны принимать необходимые меры по предотвращению и прекращению коррупционных правонарушений);

3) **порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения работника Колледжа к совершению коррупционных правонарушений** (согласно которому работники Колледжа в том числе обязаны уведомлять представителя работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы:

- о фактах обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения (в том числе при склонении к злоупотреблению служебным положением);

- о фактах совершения другими работниками коррупционных правонарушений);

4) **порядок уведомления работодателя о возникновении конфликта интересов** и его урегулирования;

а также ряд ЛНА, носящих организационный характер:

5) порядок рассмотрения уведомления работодателя о фактах обращения в целях в целях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в Колледже;

6) положения о назначении должностных лиц Колледжа, уполномоченных на рассмотрение информации о случаях склонения работников к совершению коррупционных нарушений;

8) положения о назначении должностных лиц Колледжа, уполномоченных на рассмотрение информации о случаях возникновения конфликта интересов.

В заключение прошу Вас особо обратить внимание на **потенциальную ответственность** как за несоблюдение локальных актов Колледжа, так и за несоблюдение норм и правил, предусмотренных федеральным законодателем:

1) Дисциплинарная ответственность (ТК РФ)

а) замечание

б) выговор

с) увольнение

2) Уголовная ответственность

а) **Статья 201. Злоупотребление полномочиями** (штрафом в размере до 200 000 рублей либо обязательными/исправительными/принудительными работами либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.)

б) **Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями** (штраф в размере до 80 000 рублей; либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.)

в) **Статья 290. Получение взятки** (наказывается **штрафом** в размере до 1 000 000 рублей, или в размере от 10 до 50 кратной суммы взятки с **лишением права занимать определенные должности** или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, **либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом** в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.)

Заместитель директора ГБПОУ «ЮУГК»  
по общим вопросам

И.А. Кочанов